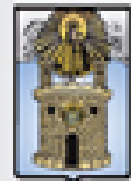




Percepciones del impacto sociocultural y político de la Formación Ciudadana, la Planeación Local y el Presupuesto Participativo en la ciudadanía de Medellín

En asocio, operado por....:



Alcaldía de Medellín



Medellín
todos por la vida

CONVENIO DE ASOCIACIÓN
SECRETARÍA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA -
ALCALDÍA DE MEDELLÍN
CORPORACIÓN VIVA LA CIUDADANÍA

Balance, impacto y recomendaciones a los procesos de Presupuesto Participativo y Formación Ciudadana implementados por la Secretaría de Participación de la Alcaldía de Medellín.

En asocio, operado por...



Alcaldía de Medellín

Este estudio documentó las prácticas de política de **Planeación Local y Presupuesto Participativo** y de la **Formación Ciudadana para la Participación** en Medellín, identificando los impactos en la cultura política y en la construcción de ciudadanía, a partir de las percepciones e imaginarios de los actores institucionales y sociales.

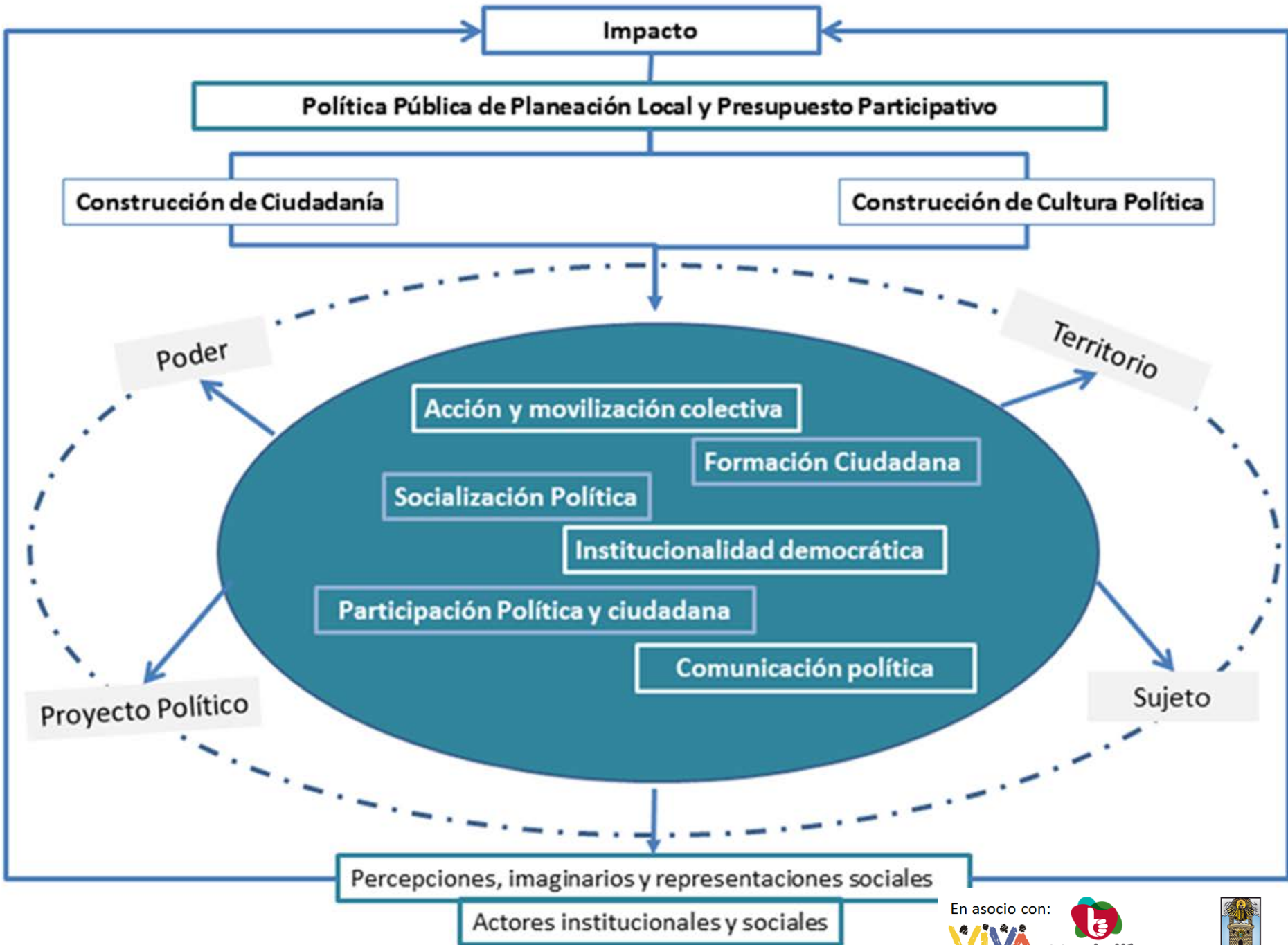
En asocio, operado por...



Alcaldía de Medellín

DELIMITACIÓN ESPACIAL





En asocio con:



Alcaldía de Medellín

LOS ACTORES INVOLUCRADOS



Gobierno Local

- Administración Municipal
 - Concejo Municipal
 - JAL

Representan partidos o movimientos políticos.

Ciudadanía

- Delegados elegidos o electos para representar: i. barrios y veredas. ii. Las organizaciones sociales iii. Los grupos poblacionales y sectoriales.
 - Comunidad en General

No necesariamente representan partidos o movimientos políticos.

Grupos Delictivos:

Disputa abierta y duradera por el control y la hegemonía territorial.



Representante de partidos o movimientos Políticos

Escepticismo general
frente a la
voluntad/eficacia de los
actores políticos,
(Alcalde, Concejal o Edil)
para proteger los
derechos de la
participación ciudadana

intermediaciones
condicionadas a través de
prácticas como el
"clientelismo", la
"politiquería" y "la
corrupción".

Delegados/as

Suerte de élites
políticas locales entre
las que se reconoce , la
existencia de "anti
líderes" o "avivatos".

intermediaciones
condicionadas a través de
prácticas como el
"clientelismo", la
"politiquería" y "la
corrupción".

Percepciones sobre los Representantes Políticos y Delegados/as

En asociación operado por...



Alcaldía de Medellín

Ciudadanía Vs Representantes Políticos y Delegados

1.

Quienes desconfían de los representantes políticos y de los representantes ciudadanos "avivatos".

2.

Quienes, sortean y diseñan estrategias y transacciones para satisfacer necesidades e intereses, siendo tolerantes a prácticas "clientelares".

3.

Quienes tienen "compromisos políticos" con representantes y partidos o movimientos políticos y para quienes el "clientelismo" y la "politiquería" son considerados como aquello que permite obtener lo deseado.

ACTUACIÓN Y RELACIONAMIENTO

Ciudadanía



1.

Sujetos políticos, que luchan contra las prácticas "corruptas" y "clientelares" propenden por la corresponsabilidad como forma de relacionamiento.

2.

Quienes se ubican en el lugar de la demanda de satisfacción de necesidades pero desconocen la corresponsabilidad y trabajo colaborativo; tienen un discurso ideológico de resistencia y de reivindicación de derechos, pero también de oposición radical a la Administración Municipal.

3.

Quienes reproducen prácticas "clientelares", "politiqueras" y "corruptas".



Representatividad fuerte en relación con su incidencia política.

Padecen prácticas de exclusión o subordinación.



**ACTUACIÓN Y
RELACIONAMIENTO**

Mujeres

Sus intereses se subsumen en los intereses de la comunidad.

Ocultamiento e invisibilización de las especificidades de su género, aún no hay un posicionamiento claro de sus intereses como mujeres en la esfera pública societal y estatal.

Reproducción de prácticas patriarcales, carentes, que niegan la legitimidad del discurso de género.

En asocio, operado por...



Alcaldía de Medellín

Jóvenes

Distanciamiento entre las subjetividades de los adultos y los jóvenes

- desconfianza frente a las formas de participación de las nuevas generaciones
- Rechazo hacia las posturas de “control y dominación” ejercidas por los adultos :
- ponen trabas a su participación
- no dan cabida a nuevas propuestas
- Jóvenes se ausentan de los espacios de participación y deslegitiman el PL y PP.

Otros Grupos

- Prácticas de exclusión, aislamiento, desestimulo y subordinación, frente a: afrodescendientes, indígenas, y población LGBTI.
- También hace extensión a grupos o personas, que en un momento o contexto particular se constituyen en minorías, y sus intereses y necesidades son invisibilizadas.

Asocio, operado por...



Alcaldía de Medellín

Juntas Administradoras Locales

1.

Trabajan como cuerpo colegiado. No tienen intereses particulares en las contrataciones ni en la generación de prebendas. Sus funciones no están en contravía del constituyente primario. Capacidad de trabajo articulado con las comunidades, los delegados y la Administración Municipal. consensos, corresponsabilidad y configuración de coaliciones.

2.

Están investidos de mayor jerarquía y poder de decisión que los Delegados. La JAL es un paso previo para el ascenso político o para acceder a un cargo burocrático. Ofician de intermediarios y hacen relativas concesiones a Delegados y Comunidades, en la perspectiva de mantener y acrecentar un caudal electoral.

3.

Son los únicos que legal y legítimamente están llamados a tomar decisiones sobre el presupuesto asignado a las comunas y los corregimientos, se oponen al PL y PP tal y como está concebido actualmente.

Desarticulación al interior de la tripartita y de estas con las secretarías .

Es mayor la reflexión en torno a lo que es participar, que la acción frente a la participación y la movilización social y política.

Incumplimiento en la actualización de PDL. debilitamiento y retroceso de la Planeación Local.

Pago de prebendas políticas a través de contratos a personas e instituciones.

Medellín
todos por la vida

No se promueve la distribución del poder para la toma de decisiones.

ACTUACIÓN Y RELACIONAMIENTO Administración Municipal

Intencionalidad política o de interés en los recursos por secretarías, técnicos, dinamizadores.

Se promueve una imagen negativa del PLYPP para acabar con el programa, dando mayor validez a las Jornadas de Vida y Equidad.

Reconocimientos a servidores que tratan de mantener el proceso en la dirección de lo que debería ser, pero se considera que son minoría.

El empoderamiento ciudadano "no está en la agenda política.

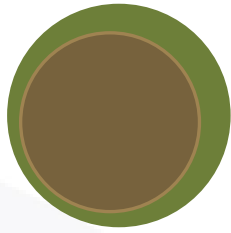
"Incapacidad", "desconocimiento" e "ineficacia" para manejar los procesos administrativos y logísticos, de seguimiento, monitoreo y evaluación a la ejecución de los proyectos.

No hay una estrategia comunicacional efectiva.

La supervisión e interventoría rigurosa los obligaría a tomar distancia de prácticas burocráticas y el pago de favores políticos con los que ella mantiene su clientela y hace transacciones políticas.

En asocio, operado por...





ACTUACIÓN Y RELACIONAMIENTO Grupos Delictivos



Injerencia en los recursos públicos - cobro de vacunas por la ejecución de un proyecto o el préstamo de dinero para su ejecución.

PL y PP, más que constituirse en una fuente de recursos económicos se configura en un lugar que les genera rentabilidad simbólica y legitimación de su poder ante las comunidades pues la captación económica está presente en todas las estructuras de la ciudad ya que este tipo de actores oficia como un mediador económico con poder fáctico y de manera diferenciada en cada territorio.

En asocio, operado por...



Alcaldía de Medellín

PERCEPCIONES DE LA POLÍTICA DE PL Y PP

Transformaciones en el objeto de la participación

Medellin
todos por la vida

- ▶ Los ciudadanos, como actores políticos, se informan, desarrollan identidad política y son conscientes de su rol político.
- ▶ La vinculación de dichos ciudadanos con la política concreta, bien sea a título individual o colectivo, contribuye directamente en la identificación de problemáticas colectivas y en la búsqueda de soluciones con participación en las decisiones.
- ▶ Posibilidad de incidir políticamente en los asuntos de interés público.
- ▶ Proceso técnico y político que le permite a las comunidades direccionar el desarrollo de sus territorios y conocer mejor el Plan de Desarrollo Municipal y el manejo presupuestal.
- ▶ Experiencias de como planear y presupuestar participativamente el desarrollo desde el territorio más local, y contar con la posibilidad de formarse políticamente para ello.
- ▶ El PP se ve como posibilidad real de acceder a los mínimos vitales.

En asocio, operado por...



Alcaldía de Medellín

PERCEPCIONES DE LA POLÍTICA DE PL Y PP

- Réplica en las diferentes organizaciones de base de las que hacen parte las personas
 - reproducción de espacios formativos
 - transmisión de la experticia lo cual se optimiza por la alta participación en PL y PP de delegados por organización.
- Procesos de formación ciudadana que:
 - facilitan la aprehensión de nuevos conocimientos que se hacen visibles en los escenarios de PL y PP
 - escenarios que se vuelven a su vez escuelas de formación que posibilitan prácticas de participación ciudadana.

En asocio, operado por...



Alcaldía de Medellín

PERCEPCIONES DE LA POLÍTICA DE PL Y PP

Proyectos políticos en tensión: Se desconocen y transgreden las lógicas y apuestas territoriales de las poblaciones.

Medellín

Diferentes visiones de cómo planear la ciudad y del rol de la ciudadanía en esta planeación.

Baja credibilidad y confianza en la representación política y en los delegados a PL y PP.

Coacción por parte de representantes de la administración, líderes políticos o miembros de la comunidad para que los ciudadanos los elijan o elijan los proyectos impulsados por ellos.

La Administración Municipal ejerce una influencia fuerte respecto a las decisiones que se toman, limitando el poder ciudadano allí representado.

Incipientes procesos de comunicación pública



Disputa por el control y la hegemonía territorial por parte de grupos delictivos en constante mutación y regeneración

Escaso control sobre la función y el patrimonio público, lo que genera un ambiente propicio para la corrupción y la manipulación.

No se logra aún desarrollar un pensamiento político en términos de democracia y de las dimensiones ética y moral

No se han garantizado las condiciones materiales para una adecuada participación.

“Acomodamiento” que limita la configuración de los imaginarios interesados en la construcción de un poder ciudadano, de sujetos con capacidad de fundar lo social y lo político, con capacidad de construir contextos favorables.

Caudillismos ejercidos por Ediles y Delegados

Déficit de ciudadanía. Poca capacidad para el ejercicio de derechos, para ponerlos en acción y ejercer el poder que comportan.

El Clientelismo como mecanismo de relación entre gobierno – ciudadanos y entre ciudadanos – ciudadanos.

Exclusión territorial que afecta o rechaza a otros grupos o entidades, en función de apropiarse o restringir el acceso de los beneficios.

En as

HETEROGENEIDAD CULTURAL



Quienes no tienen conciencia de sus capacidades de poder y de sus obligaciones ciudadanas así como de su influencia en el sistema político

Los que tienen prácticas como sacar ventaja con el mínimo esfuerzo, otorgar al dinero y al poder una supremacía que pone en jaque las virtudes ciudadanas e incurren en negocios y transacciones ilegales promoviendo el facilismo, la trampa y el chantaje para el ascenso económico, social y político, y en las que, además, se acude a la anulación del otro para acceder al poder.

Los que no participan de manera activa al ser subordinados en función de diferentes prebendas del gobierno local y más que participantes de un proceso político democrático, su función es adherirse, someterse o incentivar la "toma poder" de un grupo y no la construcción de un poder democrático.

Quienes desarrollan intereses por los procesos políticos y sociales y se involucran activamente en ellos con un grado alto de información y responsabilidad pública.

Asociación, operado por...



Alcaldía de Medellín

Escuela de cultura política y constitucional de la comuna 10 (La Candelaria)

Entrenamiento Social y Político para la Incidencia de las Mujeres en la Comuna 12 la América



Objetivos/ propósitos

Participantes

Operadores

Enfoques pedagógicos y metodológicos

Temáticas abordadas

Aprendizajes sociales para la construcción de lo público

Lo operativo logístico

Responsable por...



Alcaldía de Medellín

Reactivación de la agenda de la participación y de la democratización en Medellín requiere la reanimación el movimiento social, creando escenarios, espacios de discusión y la articulación en redes.

Mejorar la relación de investigación crítica con el entorno, hacer extensión solidaria y no una competencia con las ONG y los consultores privados. No se perciben como un actor político y mantienen una suerte de neutralidad académica.

ONG

Universidades

RECOMENDACIONES

Ciudadanía

La ciudadanía, tanto organizada como no organizada debe:

- ser consciente de su poder
- ejercer sus derechos
- realizar un mayor control en la gestión pública estatal
- reactivar la agenda de participación y democratización a través de la reanimación del movimiento social
- no ceder poder decisorio
- ejercer presión social al gobierno para que dé cumplimiento a los derechos adquiridos.

JAL

- Concientizarse de sus limitaciones constitucionales.
- Impulsar una agenda de transformación a nivel constitucional, que resignifique y defina que representan en el territorio.
- Verse más allá de intermediarios de los Concejales y los partidos políticos.
- Asumir una política comunal que le aporte a la descentralización de las localidades.
- Pensarse en términos de democracia comunal y no simplemente en relación a su corporación y a las prebendas que puedan otorgar la nación o el municipio.

Desarrollar procesos y espacios a nivel comunal, corregimental y de ciudad para la construcción colectiva y la deliberación pública.

Buscar continuamente la calidad, mantener un estricto respeto a la institucionalidad y mostrar honestidad y transparencia en cada acto.

Generar procesos de sistematización y espacios de evaluación ampliados.

Fortalecer las capacidades de poder de los ciudadanos y la gestión de sus territorios a través de la construcción de sujetos políticos.

Potencializar la planeación participativa como estrategia política que permita la construcción de identidades heterogéneas en el marco de territorios dinámicos.



Recomendaciones Administración Municipal

Potenciar las dimensiones ética y moral en el pensamiento político que opera en los ejercicios de formación ciudadana.

Tener en cuenta las opiniones de la ciudadanía a la hora de tomar decisiones, pensar en la rentabilidad social.

Generar procesos de conocimiento, reflexión y prácticas así como un reconocimiento de las particularidades territoriales y contemplando una visión de ciudad.

Promover una estrategia de comunicación pública y política que contenga acciones informativas, deliberativas, de sensibilización, promoción social, de seguimiento, control y vigilancia ciudadana.



Ruta de Acción para el Fortalecimiento de la Política de PL Y PP



- Encuentros barriales, comunales y de ciudad para la retroalimentación de la política en términos de logros, dificultades lecciones aprendidas y deliberación en torno a:
 - Una estrategia pedagógica y política de ampliación y cualificación de la participación y la ciudadanía activa.
 - La revisión de los procesos que se implementan para la recolección de datos cuantitativos y cualitativos y la elaboración de indicadores que permitan hacer seguimiento monitoreo y evaluación del PL y PP.

En asocio, operado por...



Alcaldía de Medellín

- La construcción de una estrategia de comunicación pública y política.
- Ajustes a la normatividad que orienta el proceso de PL Y PP
- Resignificación de los roles e intersecciones de cada uno de los actores.
- Disposiciones técnicas y operativas requeridas en la política.
- Articulación de la PL y el PP en una perspectiva de desarrollo que contemple la igualdad y la diferencia.

En asocio, operado por...



Alcaldía de Medellín

- Vincular los ejercicios de la planeación participativa al debate político, a la mecánica de escogencia de nuevos gobernantes, implica poner a los candidatos (as) frente a esta política.
- Espacios de encuentro entre universidades, ONG y centros especializados en la participación ciudadana, para formular metodologías, acuerdos sobre contenidos y enfoques pedagógicos y de difusión.

En asocio, operado por...



Alcaldía de Medellín

■ La vinculación del municipio a la Red de Planeación Local y PP debe ser fortalecida toda vez que esto posibilita difundir el modelo propio, que por demás es mirado como referente, y al tiempo nutrirlo con otros aprendizajes a partir de los intercambios que se propicien, así como con los desarrollos normativos que se logren a partir de la fuerza de la actuación en red.

En asocio, operado por...



Alcaldía de Medellín

Ficha técnica de la investigación



IMPACTO SOCIOCULTURAL Y POLÍTICO DE LA FORMACIÓN CIUDADANA, LA PLANEACIÓN LOCAL Y EL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN LA CIUDADANÍA DE MEDELLÍN:

Balance, impacto y recomendaciones a los procesos de Presupuesto Participativo y Formación Ciudadana implementados por la Secretaría de Participación de la alcaldía de Medellín.

Dirección:

Antonio Madariaga Reales

Equipo investigativo:

Liliana Villegas Roldán

Mónica Alexandra Gómez Suarez

Diego Torres Olarte

Asistente de Investigación:

Leidy Johana Buitrago Vásquez

Convenio de asociación:

4600053043 de 2014

En asocio, operado por...:



Alcaldía de Medellín

!GRACIAS!

En asocio, operado por...



Alcaldía de Medellín